



Управление образования администрации муниципального
образования городского округа «Сыктывкар»
(УО АМО ГО «Сыктывкар»)
«Сыктывкар» кар кытшын муниципальной юкӧнлӧн
администрацияса йӧзӧс велӧдӧмӧн веськӧдланін

ПРИКАЗ

«05» марта 2020 г.

№ 196

Об утверждении Положения об оценке коррупционных рисков,
возникающих при реализации управлением образования своих функций

Руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Республики Коми от 29.09.2008 № 82-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Коми», в целях организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в управлении образования,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации управлением образования своих функций (далее – Положение) согласно приложению к настоящему приказу.
2. Признать утратившим силу приказ управления образования от 29.12.2018 № 1114 «Об утверждении Положения об оценке коррупционных рисков в управлении образования администрации МО ГО «Сыктывкар».
3. Рабочей группе по оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации управлением образования, муниципальными организациями, подведомственными управлению образования, своих функций (далее – Рабочая группа) осуществить в срок до 31 марта 2020 года оценку коррупционных рисков в деятельности Управления образования согласно утвержденному Положению.
4. Начальникам отделов и служб Управления образования в срок до 20 марта 2020 года сформировать, согласовать с курирующим заместителем начальника Управления образования и представить членам Рабочей группы

предложения для формирования рекомендаций по утверждению карты (реестр) коррупционных рисков Управления образования, перечня коррупционно-опасных функций Управления образования, перечня должностей Управления образования, замещение которых связано с коррупционными рисками, плана мероприятий по устранению или минимизации коррупционных рисков согласно утвержденному Положению.

5. Начальнику отдела муниципальной службы и кадровой работы управления образования Перваковой О.В. в срок до 10.03.2020 обеспечить:

5.1. Ознакомление с настоящим приказом всех заинтересованных лиц под роспись.

5.2. Размещение настоящего приказа на официальном сайте управления образования.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления образования Ольшевскую В.В.

И.о. начальника
управления образования



Е.Е. Геллерт

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
приказом управления образования
администрации МО ГО «Сыктывкар»
от «05» марта 2020 г. № 186

ПОЛОЖЕНИЕ
об оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации
управлением образования своих функций

1. Общие положения

1.1. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики управления образования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – Управление образования), позволяющим обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности Управления образования и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции в Управлении образования.

1.2. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и видов деятельности Управления образования, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения муниципальными служащими, работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Управления образования (далее – работники) коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды Управлением образования.

1.3. Настоящее Положение об оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации управлением образования своих функций (далее – Положение) разработано с учетом Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, а также с учетом локальных актов Управления образования.

1.4. В настоящем Положении используются следующие основные термины и определения:

Коррупционное правонарушение – деяние (действие или бездействие), обладающее признаками коррупции (злоупотребление служебным положением, злоупотребление должностными полномочиями, дача взятки, посредничество во

взяточничестве, получение взятки, мелкое взяточничество, коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе, мелкий коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения (полномочий) вопреки законным интересам общества, государства, Управления образования в целях получения выгоды (преимуществ) для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица), за которое законодательством Российской Федерации установлена уголовная, административная, гражданско-правовая или дисциплинарная ответственность.

Коррупционный риск – возможность совершения работником, а также иными лицами от имени или в интересах Управления образования коррупционного правонарушения.

Оценка коррупционных рисков – общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков.

Объект оценки – Управление образования.

Идентификация коррупционного риска – процесс определения для каждого направления деятельности:

- 1) критических точек;
- 2) возможных коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены работниками в каждой критической точке.

Критическая точка – подпроцесс, особенности реализации которого создают объективные возможности для совершения работниками коррупционных правонарушений.

Подпроцесс – установленные регулируемыми документами процедуры и реальные действия и взаимодействия структурных подразделений, коллегиальных органов, работников Управления образования, совершаемые в целях реализации конкретного процесса (например, формирование плана проведения закупок, разработка документации к закупке, объявление закупки, прием заявок от участников и т.д. - подпроцессы, имеющие место в рамках осуществления закупочной деятельности).

Процесс – регулярно повторяющаяся последовательность взаимосвязанных действий работников, направленных на реализацию целей (функций) деятельности Управления образования.

Направление деятельности – совокупность процессов, направленных на реализацию цели (функции) деятельности Управления образования.

Анализ коррупционного риска – процесс понимания природы коррупционного риска и возможностей для его реализации посредством выявления наиболее вероятных способов совершения коррупционного

правонарушения при реализации процесса («коррупционных схем») и определения должностей или полномочий, критически важных для реализации каждой «коррупционной схемы».

Коррупционная схема – выстроенный по определенному сценарию механизм использования работником своих полномочий в личных целях или в интересах третьих лиц (наиболее вероятный способ совершения коррупционного правонарушения).

Ранжирование коррупционных рисков – процесс определения уровня значимости каждого коррупционного риска с учетом возможного ущерба в случае реализации коррупционного риска и вероятности реализации коррупционного риска, а также их последующее ранжирование по степени значимости.

2. Порядок оценки коррупционных рисков

2.1. Оценка коррупционных рисков в деятельности Управления образования проводится на регулярной основе не реже 1 раза в три года, а также при изменении структуры, функционала работников Управления образования.

На основании оценки коррупционных рисков составляется:

- карта (реестр) коррупционных рисков Управления образования;
- перечень коррупционно-опасных функций Управления образования (далее – Перечень функций);
- перечень должностей Управления образования, замещение которых связано с коррупционными рисками (далее – Перечень должностей);
- разрабатывается комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

2.2. Оценку коррупционных рисков в деятельности Управления образования осуществляют члены рабочей группы по оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации управлением образования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», муниципальными организациями, подведомственными управлению образования администрации МОГО «Сыктывкар», своих функций (далее – Рабочая группа).

2.3. Процедура оценки коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

2.3.1. *Подготовительный этап*: принятие решения о проведении оценки коррупционных рисков, определение плана проведения оценки, выбор объекта оценки, определение полномочий и обязанностей работников в связи с проведением оценки, подготовка необходимых документов.

Решение о проведении оценки коррупционных рисков принимается

начальником Управления образования и оформляется приказом Управления образования на основании рекомендаций Рабочей группы, данных в соответствии с Положением о Рабочей группе.

Решение начальника Управления образования о проведении оценки коррупционных рисков принимается путем проставления соответствующей визы на протоколе заседания Рабочей группы в течение 5 рабочих дней с даты его получения.

Секретарь Рабочей группы в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения начальником Управления образования о проведении оценки коррупционных рисков готовит проект приказа и передает его на подпись начальнику Управления образования.

2.3.2. Этап описания процессов: представление всех направлений деятельности объекта оценки в форме процессов, описание подпроцессов, составляющих каждый процесс.

Основная задача этапа определить, каким образом в объекте оценки реализуются на практике направления деятельности и конкретные процессы.

На этапе оценки проводится анализ следующих документов:

1) документы, содержащие информацию о направлениях деятельности (функциях) и структуре Управления образования, положения об объекте оценки и должностных обязанностях работников;

2) документы, закрепляющие систему мер предупреждения коррупции в Управлении образования, а также порядок проведения объектом оценки контрольных мероприятий (реализации функций ведомственного контроля, внутреннего аудита, ревизий, проверок и т.д.), и документы, содержащие информацию о результатах проведения этих мероприятий.

По результатам анализа составляется письменное описание рассматриваемых направлений деятельности, процессов и составляющих их подпроцессов, содержащее последовательность действий и взаимодействий, которые предпринимают работники для реализации каждого процесса, а также контрольно-надзорных механизмов, применяемых к каждому процессу.

В ходе проведения оценки коррупционных рисков проводится мониторинг исполнения работниками должностных обязанностей в целях выявления коррупционных рисков при осуществлении возложенных на них функций, выявляются предмет коррупции (за какие действия (бездействие) предоставляется выгода) и возможные коррупционные схемы, которые могут быть использованы.

2.3.3. Этап идентификации коррупционных рисков: выделение в каждом анализируемом процессе критических точек и общее описание возможностей для реализации коррупционных рисков в каждой критической точке.

Основной задачей этапа идентификации коррупционных рисков является выявление в каждом рассматриваемом направлении деятельности и процессе органа оценки критической точки.

Признаками критической точки являются следующие:

– наличие у работника (группы работников) полномочий совершить действие (бездействие), которое позволяет получить выгоду (преимущество) работнику, Управлению образования, подведомственной Управлению образования муниципальной организации, физическому и (или) юридическому лицу, взаимодействующему с Управлением образования;

– взаимодействие работника (группы работников) с государственным органом (иной регулирующей организацией), уполномоченным совершать действия, важные для успешной реализации процесса и (или) успешного функционирования Управления образования в целом.

Выявленные критические точки подлежат отражению в описании направлений деятельности и процессов.

2.3.4. Этап анализа коррупционных рисков:

а) подготовка детального описания возможных способов совершения коррупционного правонарушения в критической точке («коррупционных схем»);

б) формирование перечня должностей работников, которые могут быть вовлечены в совершение коррупционного правонарушения в критической точке.

Основная задача этапа – определение для каждой выявленной критической точки вероятного способа совершения коррупционного правонарушения работниками (коррупционной схемы) и должности работников, наличие которых требуется для реализации каждой коррупционной схемы.

В целях определения возможных коррупционных схем анализ коррупционных рисков проводится с исследования выявленных критических точек с точки зрения потенциального нарушителя (Перечень должностей).

2.3.5. Этап ранжирования коррупционных рисков: оценка вероятности реализации и возможного ущерба от реализации каждого коррупционного риска, ранжирование коррупционных рисков по степени значимости и определение приоритетов при принятии мер по минимизации коррупционных рисков.

После подготовки описания критических точек и коррупционных схем провести оценку значимости каждого выявленного коррупционного риска с точки зрения вероятности его реализации и возможного ущерба в результате его реализации.

При оценке значимости коррупционных рисков провести оценку значимости коррупционных рисков на основе коррупциогенных факторов в соответствии с критериями по степени оценки выраженности коррупциогенных факторов.

По результатам оценки вероятности реализации и возможного ущерба от реализации коррупционных рисков в целях рационального расходования ресурсов целесообразным может стать выделение отдельных критических точек, в отношении которых меры по минимизации коррупционных рисков должны быть реализованы в первую очередь. Для этого коррупционные риски необходимо проранжировать с точки зрения их значимости для организации, государства и общества.

Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных ранее параметров: вероятности реализации коррупционного риска в критической точке (вероятность) и возможного вреда от его реализации (вред).

Ранжирование коррупционных рисков осуществляется в следующем порядке:

- каждый коррупционный риск характеризуется в вероятности возникновения и шкале воздействия, приведенных в приложении № 1 к настоящему Положению;

- на основе вероятности возникновения и степени воздействия для каждого риска коррупции определяется итоговая оценка. Значение итоговой оценки определяется в соответствии с матрицей итоговой оценки коррупционных рисков, приведенной в приложении № 2 к настоящему Положению;

- коррупционные риски ранжируются (в порядке убывания) на основе итоговой оценки рисков.

2.3.6. *Этап разработки мер по минимизации коррупционных рисков:* подготовка предложений по минимизации всех или наиболее существенных идентифицированных коррупционных рисков.

Для каждой выявленной критической точки необходимо определить возможные меры по минимизации соответствующих коррупционных рисков.

В случае наличия необходимых ресурсов провести мероприятия по минимизации всех выявленных рисков.

В случае невозможности или экономической нецелесообразности одновременной реализации мер по минимизации всех выявленных коррупционных рисков необходимо, в первую очередь, реализовать меры по минимизации критических и существенных коррупционных рисков.

2.3.7. *Этап формирования Перечня должностей.* Должности, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой трудовой деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

Признаками, характеризующими коррупционное поведение работника при

осуществлении коррупционно опасных функций, могут служить:

1) необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков при принятии решений, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

2) использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

3) оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

4) использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении должностных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

5) требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

6) нарушение работниками требований нормативных правовых и локальных нормативных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

7) искажение, сокрытие или представление заведомо ложных сведений в учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом трудовой деятельности;

8) попытка несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

9) действия распорядительного характера, превышающие или не относящиеся к должностным (трудовым) обязанностям;

10) бездействие в случаях, требующих принятия решений в соответствии с должностными (трудовыми) обязанностями;

11) совершение финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями законодательства Российской Федерации.

Указанные признаки не являются исчерпывающими.

По итогам анализа вышеуказанных признаков Рабочая группа формирует Перечень должностей.

2.3.8. *Этап оформления и утверждения результатов оценки коррупционных рисков:* формирование и представление на утверждение начальнику Управления образования карты коррупционных рисков, Перечня функций, Перечня должностей и Плана мероприятий по минимизации коррупционных рисков.

По результатам оценки коррупционных рисков для каждого рассмотренного направления деятельности (процесса) секретарем Рабочей группы в течение 5 рабочих дней с даты заседания Рабочей группы составляются рекомендуемые к утверждению начальником Управления образования Карта коррупционных рисков, Перечень должностей, Перечень функций, План мероприятий по минимизации коррупционных рисков в соответствии. Соответствующая информация представляется по формам согласно приложениям №№ 3 - 4 к настоящему Положению, которые являются приложениями к протоколу заседания Рабочей группы.

Протокол заседания Рабочей группы предоставляется начальнику Управления образования в течение 5 рабочих дней с даты его изготовления. Решение об утверждении Карты коррупционных рисков Управления образования, Перечня должностей, Перечня функций, Плана мероприятий по минимизации коррупционных рисков, рекомендованных Рабочей группой принимается начальником Управления образования и оформляется соответствующим приказом.

Проведение предусмотренных настоящим Положением процедур по оценке коррупционных рисков, издание соответствующих распорядительных актов должны осуществляться в пределах сроков, установленных планом работы Рабочей группы.

2.3.9. Этапы, перечисленные в п.п. 2.3.2 – 2.3.7 настоящего Положения осуществляются Рабочей группой на основании предложений начальников отделов, служб Управления образования, оформленных в письменном виде и согласованных с курирующим заместителем начальника Управления образования.

Приложение № 1
к Положению
об оценке коррупционных рисков,
возникающих при реализации
управлением образования своих функций

Вероятность возникновения и степень воздействия коррупционных рисков

Шкала вероятности (справочно)

Вероятность реализации риска (в рамках оцениваемого периода)	Интерпретация
Очень низкая	событие почти точно не произойдет
Низкая	событие возможно, но скорее не произойдет. Имеются некоторые предпосылки
Средняя	умеренная вероятность наступления события. Весьма возможно, что событие реализуется
Высокая	событие скорее произойдет, чем не произойдет
Очень высокая	событие почти точно произойдет

Шкала воздействия (справочно)

Степень воздействия	Финансовое влияние
Очень низкая	менее X млн. рублей
Низкая	от X до XX млн. рублей
Средняя	от XX до XXX млн. рублей
Высокая	от XXX до XXXX млн. рублей
Очень высокая	более XXXX млн. рублей

Приложение № 2
к Положению
об оценке коррупционных рисков,
возникающих при реализации
управлением образования своих функций

Матрица итоговой оценки коррупционных рисков

Воздействие	Очень высокое					
	Высокое					
	Среднее					
	Низкое					
	Очень низкое					
		Очень низкая	Низкая	Средняя	Высокая	Очень высокая
		Вероятность				

Низкий рейтинг	Требуется внимание
Средний рейтинг	Требуется пристальное внимание и регулярная переоценка в будущем
Высокий рейтинг	Требуется принятие неотложных мер по управлению рисками

Приложение № 3
к Положению
об оценке коррупционных рисков,
возникающих при реализации
управлением образования своих функций

Карта коррупционных рисков объекта оценки

Направление деятельности / подпроцесс	Коррупционный риск (критическая точка)	Краткое описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками	Оценка риска	Меры по минимизации рисков в критической точке

Приложение № 4
к Положению
об оценке коррупционных рисков,
возникающих при реализации
управлением образования своих функций

План мероприятий
по устранению и(или) минимизации коррупционных рисков
объекта оценки

№ п/п	Мероприятие по минимизации коррупционного риска	Направление деятельности	Критиче- ская точка	Срок (перио- дичность) реализации	Ответственный за реализацию	Планируемый результат