

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя Комиссии
Правительства Республики Коми по
предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности - начальник
Главного управления МЧС России по
Республике Коми

О.Л. Мануйло

«од» 08 2012 года

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке Планов действий по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в
Республике Коми

г. Сыктывкар, 2012

1. Термины и определения

Чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Безопасность населения в чрезвычайных ситуациях - состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в чрезвычайных ситуациях.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) - объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций.

Коми республиканская (территориальная) подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (КРСЧС) - объединение органов управления, сил и средств органов исполнительной власти Республики Коми, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, мониторинга и обеспечения безопасности населения, критически важных объектов, а также органы управления, силы и средства.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях - совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации.

Режим функционирования КРСЧС - порядок функционирования КРСЧС, предусматривающий деятельность ее органов руководства и повседневного управления, сил и средств с учетом обстановки, связанной с риском возникновения чрезвычайной ситуации и ее ликвидацией на территории Республики Коми.

Ликвидация чрезвычайной ситуации - аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АС и ДНР), проводимые при возникновении

чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Объект - предприятие, объединение, учреждение или организация независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, сферы материального производства или непроизводственной сферы, а также их обособленные подразделения, расположенные на единой территории (площадке).

2. Общие положения

2.1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Закон Республики Коми от 19 октября 1999 г. N 48-РЗ "О защите населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", определяющие общие организационно-правовые нормы в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обязывают все организации независимо от их организационно-правовой формы планировать и осуществлять мероприятия по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций, а также планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов и обеспечению жизнедеятельности их работников в чрезвычайных ситуациях.

2.2. Привлечение сил и средств КРСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется по решению Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми и организаций в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Общее руководство и организацию взаимодействия при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации (последствий чрезвычайной ситуации) осуществляют Комиссия Правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности через Главное управление МЧС России по Республике Коми.

Координацию действий дежурно-диспетчерских служб и сил органов исполнительной власти Республики Коми, органов местного самоуправления, организаций, расположенных на территории Республики Коми, в целях защиты населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций осуществляет ФКУ «ЦУКС МЧС России по Республике Коми».

2.3. Планирование мероприятий в рамках КРСЧС осуществляется в целях обеспечения организованности и целенаправленности в подготовке и проведении мероприятий по защите населения и территорий, повышению устойчивости работы объектов экономики в чрезвычайных ситуациях, а

также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций или проведении АС и ДНР в очагах поражения.

2.4. Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций направлено на максимально возможное уменьшение риска их возникновения, на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения, а также проведение АС и ДНР.

2.5. Планирование мероприятий в рамках КРСЧС осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Коми по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, директивами и приказами МЧС России, а также распоряжениями и указаниями соответствующих руководителей.

2.6. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводится с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

2.7. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках КРСЧС осуществляется на основе планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, органов местного самоуправления и объектов, расположенных на территории Республики Коми.

2.8. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план действий) - документ, в котором отражена заранее намеченная система деятельности, предусматривающая объем, сроки, порядок и последовательность выполнения мероприятий по предупреждению или снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, а также по защите населения, территорий, материальных ценностей и проведению АС и ДНР при возникновении чрезвычайных ситуаций, привлекаемые для этого силы и средства. План действий детально отражает все мероприятия, направленные на выполнение указанной задачи.

2.9. На территории Республики Коми разрабатываются:

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Республики Коми - Главным управлением МЧС России по Республике Коми, совместно с органами исполнительной власти Республики Коми и организациями.

Для разработки Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Республики Коми привлекаются органы исполнительной власти Республики Коми, органы местного самоуправления и организации;

- планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов исполнительной власти Республики Коми - уполномоченным по решению задач в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

Для разработки Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов исполнительной власти Республики Коми привлекаются структурные подразделения органов исполнительной власти Республики Коми и организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов исполнительной власти Республики Коми и иных организаций;

- планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов местного самоуправления в Республике Коми – постоянно действующие органы управления (работники), специально уполномоченные на решение задач в области в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при соответствующем органе местного самоуправления (далее- Органы управления ГО и ЧС).

Для разработки Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов местного самоуправления в Республике Коми привлекаются структурные подразделения органов местного самоуправления в Республике Коми, муниципальные и иные организации;

- планы действий опасных производственных и потенциально опасных объектов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций - соответствующими объектами вне зависимости от максимального одновременного нахождения людей на объекте;

- планы действий объектов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций - соответствующими объектами с максимальным одновременным нахождением 50 и более человек (включая персонал);

- инструкции по действиям персонала объекта при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций - соответствующими объектами с максимальным одновременным нахождением менее 50 человек (включая персонал).

2.10. Организационно-методическое руководство планированием действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется Главное управление МЧС России по Республике Коми.

2.11. На объектах, имеющих ведомственную принадлежность и подчиненность, а также объектах, объединенных единой производственной деятельностью, но расположенных на значительном удалении друг от друга, планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера разрабатываются как в головной организации, так и на каждом отдельно расположенном объекте.

2.12. При аренде помещений или производственных площадей предусмотренные законодательством обязанности организаций по защите населения (персонала) и территории от чрезвычайных ситуаций отражаются в договорах об аренде:

2.12.1. Собственник объекта (арендодатель) или лицо, уполномоченное совершать от имени собственника действия, необходимые для управления имуществом, должны иметь план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера объекта или инструкцию (в зависимости от максимального одновременного нахождения людей в сдаваемых в аренду помещениях или производственных площадях (п. 2.9).

В плане действий объекта должны быть указаны общие сведения об арендаторах. Оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также мероприятия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций должны быть разработаны с учетом наличия всех арендаторов.

2.12.2. Арендатор должен иметь план действий организации или инструкцию (в зависимости от максимального одновременного нахождения людей в арендуемых помещениях или производственных площадях (п. 2.9), согласующиеся с планом действий объекта.

2.12.3. Собственник объекта (арендодатель) или лицо, уполномоченное совершать от имени собственника действия, необходимые для управления имуществом, должны осуществлять контроль за выполнением арендаторами предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

2.13. К планам действий предъявляются следующие требования:

2.13.1. Реальность, которая достигается:

- глубоким и всесторонним анализом состояния защиты населения и территории;
- правильной оценкой обстановки, которая может сложиться на той или иной территории при угрозе и возникновении ЧС;
- строгим учетом людских и материальных возможностей;
- учетом специфических особенностей (географических, климатических и др.);
- проведением объективных оперативно-тактических расчетов;
- согласованием их с перспективными планами развития.

2.13.2. Целеустремленность, которая заключается в умении выделить главные задачи, на решении которых необходимо сосредоточить основные усилия руководителей, органов управления КРСЧС и сил. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с защитой населения, обеспечением высокой готовности органов управления, устойчивости системы оповещения и связи, а также на создание группировки сил ликвидации ЧС (проведения АС и ДНР).

2.13.3. Конкретность планов, которая достигается тем, что во всех планирующих документах заложенные мероприятия и действия должны иметь определенный объем, содержание и быть взаимоувязанными между собой по цели, месту, времени, составу сил и средств и способам их действий.

Соответствие основным принципам защиты населения предусматривает:

- заблаговременную подготовку мероприятий КРСЧС;
- дифференцированный подход к определению характера, объема и сроков проведения мероприятий;
- комплексное проведение мероприятий КРСЧС и ГО для обеспечения надежной защиты населения и его жизнедеятельности.

Быть удобными в пользовании означает возможность дифференцированного использования документов плана в различных условиях обстановки.

2.14. Руководитель органа исполнительной власти Республики Коми, органа местного самоуправления, объекта осуществляет непосредственное руководство и несет персональную ответственность за планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Структура плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций состоит из текстуальной части и пяти приложений. Текстуальная часть включает два раздела:

3.1. Раздел I. Краткая географическая и социально-экономическая характеристика, оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Оценка осуществляется по каждому виду аварии, катастрофы и стихийного бедствия исходя из анализа имеющихся многолетних данных и наличия опасных производств.

В разделе описываются:

3.1.1. Район расположения:

- местоположение (границы или адрес, с чем граничит по сторонам света);
 - рельеф, почвы, сейсмическая обстановка;
 - климат, основные показатели температур в целом и по временам года, количество солнечных дней, преобладающие направления ветра, количество осадков, время ледостава и вскрытия рек, средняя продолжительность снежного покрова;
 - растительность, ее влияние на возникновение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, общая площадь парков и зеленых насаждений;
 - гидрография, наличие водных объектов наземных и подземных (заключенных в коллекторы), площадь основных водных объектов (протяженность береговой линии);
 - возможные чрезвычайные ситуации природного характера и их характеристики.

3.1.2. Общая характеристика:

- социальная характеристика;

- экономическая характеристика.

3.1.3. Пути сообщения и транспорт:

- дорожная сеть: основные магистрали, мосты и транспортные развязки, протяженность дорог и другие данные по необходимости;

- железнодорожный транспорт (наименование, протяженность, возможности, станции, мосты и другие характеристики, в том числе перевозка, погрузка и выгрузка опасных грузов);

- автомобильный транспорт (наличие автопредприятий, автотранспорта и их возможности);

- общественный транспорт (виды, возможности);

- трубопроводный транспорт (виды, основные магистрали, протяженность и другие характеристики по необходимости);

- воздушный транспорт (коридоры пролета авиации, аэродромы, посадочные площадки, их характеристика, наличие приписанных самолетов и вертолетов по видам, в том числе состояние санитарной авиации);

- водный транспорт (основные водные акватории, порты и их характеристика, состав и возможности приписанных средств водного транспорта, отдельно - спасательных);

- выводы по транспорту (наиболее уязвимые участки путей сообщения; потенциально опасные участки газо-, нефте-, продуктопроводов; влияние инженерных сооружений на транспортных коммуникациях на ведение АС и ДНР и т.д.).

3.1.4. Перечень объектов, аварии которые могут оказать негативное воздействие на территорию Республики Коми, органа местного самоуправления, объект.

- радиационно-, химически-, биологически- и пожароопасные объекты (с указанием наименования, адреса, расстояния до объекта, телефонов дежурно-диспетчерских служб (далее - ДДС), наименования опасных веществ и их количества);

- объекты обеспечения жизнедеятельности (с указанием их наименований и адресов, наименований, адресов и телефонов аварийных служб);

- перечень железнодорожных узлов, станций, наливных причалов, где возможно скопление транспортных средств с опасными веществами (с указанием адресов, видов опасных веществ);

- магистрали, по которым перевозятся опасные вещества (с указанием видов опасных веществ);

- крупные места массового скопления населения (с указанием наименований, адресов, контактных телефонов, количества персонала, максимального количества посетителей).

3.1.5. Краткая оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций, прогноз численности пострадавшего населения и ущерба экономике:

- при авариях на всех видах транспорта;

- при авариях на потенциально опасных объектах;

- при авариях на объектах жизнеобеспечения (инженерных сетях);
- при пожарах;
- при взрывах;
- при катастрофических затоплениях;
- при радиационном и химическом загрязнении (заражении);
- при массовых инфекционных заболеваниях;
- при разрушении зданий и сооружений;
- при террористических акциях.

3.1.6. Построение соответствующего звена КРСЧС:

- задачи;

- состав (координационный орган, постоянно действующий орган управления, орган повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, система связи, оповещения и информационного обеспечения);

- система управления;

- порядок осуществления мониторинга возникновения чрезвычайных ситуаций.

3.1.7. Организация эвакуации населения (персонала) из районов возможных чрезвычайных ситуаций:

- наличие транспортных средств, для эвакуации;

- районы эвакуации, пункты временного размещения;

- порядок привлечения автотранспортных средств;

- расчеты на перевозку населения (персонала), подлежащего эвакуации, в табличной форме (может быть вынесена, в приложение) с указанием наименования автопредприятия, адреса и контактных телефонов, количества техники.

3.1.8. Проводимые и планируемые мероприятия, и их ориентировочный объем по предупреждению или снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, по защите населения, территорий, материальных ценностей. Особенности территории, влияющие на выполнение этих мероприятий.

3.1.9. Общие выводы.

3.2. Раздел II. Мероприятия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций:

3.2.1. Мероприятия при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций (режим повышенной готовности):

3.2.1.1. Порядок и сроки оповещения органов управления КРСЧС, населения (персонала) об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций. Информирование населения в районах возможного возникновения чрезвычайных ситуаций.

3.2.1.2. Объем, сроки, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению негативного воздействия чрезвычайных ситуаций, привлекаемые для этого силы и средства:

- приведение в готовность сил и средств наблюдения и контроля, сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений, заглубленных помещений, герметизация наземных зданий и сооружений, укрытие в них населения;
- подготовка к выдаче и выдача населению (персоналу) средств индивидуальной защиты;
- уточнение расчетов и согласование мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего (эвакуируемого) населения;
- приведение в готовность автотранспорта и пунктов временного размещения населения для эвакуации, отселения и приема населения;
- проведение мероприятий по медицинской и противоэпидемической защите населения и противоэпизоотической защите животных;
- проведение профилактических противопожарных мероприятий;
- подготовка к безаварийной остановке производства.

3.2.2. Мероприятия при возникновении чрезвычайных ситуаций (режим чрезвычайных ситуаций):

3.2.2.1. Порядок и сроки оповещения органов управления КРСЧС, населения (персонала) о возникновении чрезвычайной ситуации.

3.2.2.2. Порядок действий органов повседневного управления по вопросам сбора, обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, направления сил и средств, для их ликвидации (с указанием сроков выполнения мероприятий).

3.2.2.3. Развёртывание и приведение в готовность сил и средств, привлекаемых к АС и ДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.

3.2.2.4. Защита населения (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

- укрытие в защитных сооружениях;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты;
- эвакуация (отселение) населения;
- противопожарные мероприятия;
- лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;
- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

3.2.2.5. Защита продукции животноводства и растениеводства, герметизация складских помещений, защита животных и другие мероприятия (их объем, сроки и порядок осуществления, привлекаемые силы и средства).

3.2.2.6. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

3.2.3. Обеспечение действий сил и средств, привлекаемых для проведения АСДНР, а также для осуществления мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций:

- разведка (общая, радиационная, химическая, инженерная, пожарная, медицинская, санитарно-эпидемиологическая);
- техническое обеспечение;
- инженерное обеспечение;
- материальное обеспечение;

- гидрометеорологическое обеспечение;
- медицинское обеспечение;
- противопожарное обеспечение;
- организация комендантской службы (охрана общественного порядка).

3.2.4. Проведение АС и ДНР по устраниению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановление жизнеобеспечения населения. Привлекаемые для этого силы и средства.

3.2.5. Организация взаимодействия при ликвидации чрезвычайной ситуации.

3.2.6. Организация управления при ликвидации чрезвычайной ситуации:

- порядок занятия комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (оперативными группами) пунктов управления;
- организация оповещения и информирования органов управления, сил и средств КРСЧС, рабочих, служащих и остального населения об обстановке, их действиях и правилах поведения в районах чрезвычайных ситуаций;
- организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления (организациями).

3.3. Приложения к плану действий:

3.3.1. Приложение 1. Возможная обстановка при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Разрабатывается на карте (плане), на которую наносятся:

- границы административно-территориального деления (границы объекта);
- органы управления (пункты управления);
- пункты постоянной дислокации пожарных частей (с границами районов выезда), поисково-спасательных формирований, ведомственных аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных формирований, в том числе выделяемых по планам взаимодействия и привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- места расположения радиационно-, химически-, биологически-, взрыво- и пожароопасных объектов с возможными зонами заражения (загрязнения);
- места расположения объектов жизнеобеспечения;
- места расположения крупных объектов массового скопления населения;
- водоемы с обозначениями по видам (с организованными зонами отдыха (с купанием и без), декоративные и т.д.), с характеристиками;
- гидроузлы с зонами возможного катастрофического затопления, районы возможного подтопления;
- численность населения, находящегося в зонах возможного возникновения чрезвычайных ситуаций (таблица);
- пункты размещения запасов материально-технических средств;
- пункты временного размещения;

- медицинские и ветеринарные учреждения.

Приложение 1 подписывается председателем комиссии правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧСиПБ) органа местного самоуправления, объекта.

3.3.2. Приложение 2. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

В нем в начале, отражаются общие мероприятия для всех видов чрезвычайных ситуаций, как при угрозе, так и при возникновении, а в дальнейшем рассматриваются мероприятия по видам чрезвычайных ситуаций также по разделам.

Разрабатывается в табличном виде по форме:

- номер по порядку;
- наименование проводимых мероприятий;
- объем мероприятий;
- ответственные исполнители;
- сроки выполнения;
- начало и окончание проводимых мероприятий;
- отметка о выполнении.

3.3.3. Приложение 3. Решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Разрабатывается на карте (плане), на которую наносятся:

- возможная пожарная, радиационная, химическая, биологическая (бактериологическая), паводковая обстановка;
- места размещения пунктов управления;
- места размещения подчиненных и взаимодействующих сил и средств, необходимые данные о них;
- границы зон ответственности соответствующих формирований;
- замысел действий: районы (участки, объекты) сосредоточения основных усилий; последовательность (этапы) и способы выполнения задачи; распределение сил и средств усиления; расположение формирований в группировке сил; количество эшелонов, смен в эшелоне, резерв; задачи силам, участки и разграничительные линии между ними; главные вопросы взаимодействия и обеспечения; основы организации управления;
- маршруты и порядок выдвижения в район проведения АС и ДНР;
- маршруты эвакуации;
- сигналы управления и оповещения;
- другие необходимые данные.

Приложение 3 подписывается:

- к плану действий Республики Коми - председателем Комиссии Правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также начальником Главного управления МЧС России по Республике Коми;

- к плану действий органа исполнительной власти Республики Коми - председателем КЧС и ПБ органа исполнительной власти Республики Коми и руководителем структурного подразделения, (работникам)органа исполнительной власти Республики Коми, специально уполномоченным решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны ;

- к плану действий органа местного самоуправления Республики Коми - председателем КЧС и ПБ администрации органа местного самоуправления и руководителем органа управления ГО и ЧС.

- к плану действий объекта - председателем КЧС и ПБ объекта и руководителем структурного подразделения (работником), органа управления ГО ЧС.

Решение утверждается Главой Республики Коми, руководителем органа исполнительной власти Республики Коми, руководителем органа местного самоуправления, (организации).

3.3.4. Приложение 4. Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Приложение отрабатывается в табличной форме: наименование формирования; ведомственная принадлежность; срок готовности; место дислокации, телефоны ДДС; численность формирования (общая, дежурная смены); оснащение основными видами техники, оборудования, инструмента и специального имущества (общее, в смене); виды выполняемых работ.

3.3.5. Приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Приложение отрабатывается в схематичной форме.

4. Структура инструкции по действиям персонала объекта при угрозе и ли возникновении чрезвычайных ситуаций

4.1. Инструкция определяет порядок действий персонала объекта при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и является обязательной для исполнения всеми лицами, постоянно или временно работающими на объекте.

Весь персонал объекта обязан четко знать и строго выполнять установленный порядок действий при угрозе и возникновении ЧС и не допускать действий, которые могут вызвать угрозу жизни и здоровью персонала (переменного состава, посетителей и т.д.). Чрезвычайные ситуации могут возникнуть внезапно или после различного по продолжительности периода угрозы возникновения. Исходя из этого, период угрозы возникновения ЧС должен быть в максимальной мере использован для предотвращения ЧС или уменьшения возможного ущерба. С этой целью, исходя, из режима функционирования территориального звена КРСЧС объект также переводится в соответствующий режим функционирования.

Инструкция хранится у руководителя объекта. Ее содержание доводится до всего персонала. Для ответственных лиц делаются выписки из календарного плана с перечнем выполняемых ими задач в чрезвычайных ситуациях.

4.2. Инструкция состоит из текстуальной части и двух приложений:

4.2.1. Текстуальная часть:

4.2.1.1. Возможная обстановка на объекте при возникновении чрезвычайных ситуаций.

4.2.1.2. Порядок действий персонала при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- порядок оповещения администрации и персонала об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

- порядок проведения эвакуационных мероприятий;

- порядок организации защиты персонала и посетителей от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций;

- порядок организации мероприятий по сохранению материальных ценностей в период угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций.

4.2.2. Приложение 1. Календарный план действий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций.

В нем в начале отражаются общие мероприятия для всех видов чрезвычайных ситуаций как при угрозе, так и при возникновении, а в дальнейшем рассматриваются мероприятия по видам чрезвычайных ситуаций также по разделам.

Разрабатывается в табличном виде по форме: номер по порядку; наименование проводимых мероприятий; объем мероприятий; ответственные исполнители; сроки выполнения; отметка о выполнении.

4.2.3. Приложение 2. Схема оповещения (сбора) сотрудников.

5. Порядок разработки, корректировки и уточнения плана действий (инструкции)

5.1. Разработка плана действий (инструкции) осуществляется в три этапа:

- организационно-подготовительный;
- практическая разработка плана;
- согласование и утверждение.

5.2. Организационно-подготовительный этап включает:

5.2.1. Изучение и анализ законодательной и нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Изучение и анализ исполнителями соответствующих документов по планированию и разработке плана действий.

5.2.2. Сбор и обобщение необходимых данных, где предусматривается:

- выявление объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения;

- проведение глубокого и всестороннего анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов чрезвычайных ситуаций, которые имели место на территории (объекте), величин ущерба, сроков выполнения мероприятий ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

- получение сведений о территории и численности населения, которые могут оказаться в зонах чрезвычайных ситуаций (пожаров, затоплений, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами).

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие данные.

5.2.3. Составление календарного плана по разработке документов плана действий.

В календарном плане по каждому этапу определяются наименование вида чрезвычайной ситуации, наименование мероприятий, объем выполняемых мероприятий, ответственные исполнители, сроки исполнения, отметка о выполнении.

5.3. Этап практической разработки и оформления документов плана предусматривает:

- практическую разработку и оформление документов плана действий;
- проведение предварительного согласования со всеми заинтересованными структурами, (ГО, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Коми, органов местного самоуправления, организаций).

Практическая разработка разделов плана действий заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

При прогнозировании последствий чрезвычайных ситуаций во всех случаях необходимо установить (определить):

- возможные зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны катастрофического затопления;
- численность населения, организаций, которые могут оказаться в зоне бедствия;
- возможный причиненный ущерб (потери населения, материальный ущерб);
- предстоящие мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации и ее последствий, объем предстоящих мероприятий;
- силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

5.4. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Республики Коми разрабатывается в одном экземпляре и хранится в Главном управлении МЧС России по Республике Коми.

Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций органа исполнительной власти Республики Коми разрабатываются в двух экземплярах:

- экземпляр N 1 хранится (у работника) органа уполномоченным на решение задач в области ГО ЧС, органа исполнительной власти Республики Коми;

- экземпляр N 2 хранится в Главном управлении МЧС России по Республике Коми.

Планы действий органов местного самоуправления Республике Коми городских округов и муниципальных районов в Республике Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации разрабатываются в двух экземплярах:

- экземпляр N 1 хранится в соответствующем органе управления ГО ЧС органа местного самоуправления городского округа и муниципального района в Республике Коми;

экземпляр N 2 хранится в Главном управлении МЧС России по Республике Коми.

Планы действий органов местного самоуправления Республике Коми городских и сельских поселений в Республике Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций разрабатываются в двух экземплярах:

- экземпляр N 1 хранится (у работника) уполномоченным на решение задач в области ГО ЧС, органа местного самоуправления городского (сельского) поселения в Республике Коми;

- экземпляр N 2 хранится в органе управления ГО ЧС органа местного самоуправления городского округа и муниципального района в Республике Коми.

Планы действий (инструкции) объектов, расположенных на территории Республики Коми, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций разрабатываются в одном экземпляре и хранятся на данных объектах.

5.5. Согласование и утверждение документов плана действий осуществляются на завершающей стадии их разработки.

План действий утверждается Главой Республики Коми, руководителем органа исполнительной власти Республики Коми, органа местного самоуправления, объекта.

План действий подписывается:

- план действий Республики Коми - председателем Комиссии Правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и начальником Главного управления МЧС России по Республике Коми;

- план действий органа исполнительной власти Республики Коми - председателем КЧС и ПБ органа исполнительной власти Республики Коми, а также руководителем структурного подразделения функционального и отраслевого органа исполнительной власти Республики Коми, специально

уполномоченного решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

- план действий органа местного самоуправления - председателем КЧС и ПБ административного органа местного самоуправления и руководителем структурного подразделения органа местного самоуправления, специально уполномоченным решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

- план действий объекта - председателем КЧС и ПБ объекта и руководителем структурного подразделения или работником, специально уполномоченным решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

5.6. План действий согласовывается:

- план действий органа исполнительной власти Республики Коми - с Главным управлением МЧС России по Республике Коми;

- план действий органа местного самоуправления - с Главным управлением МЧС России по Республике Коми;

- план действий объекта:

а) опасного производственного объекта - с Главным управлением МЧС России по Республике Коми;

б) организации, обособленные подразделения которой расположены в двух или более органах местного самоуправления городских округов (муниципальных районов) Республики Коми - с Главным управлением МЧС России по Республике Коми;

в) объекта, арендующего помещения, производственные площади, - с Главным управлением МЧС России по Республике Коми и арендодателем или лицом, уполномоченным совершать от имени собственника действия, необходимые для управления имуществом;

г) иных объектов - с постоянно действующим органом управления, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органе местного самоуправления городского округа (муниципального района) Республики Коми.

5.7. Инструкция разрабатывается в единственном экземпляре, хранится на объекте.

Инструкция утверждается руководителем объекта или лицом, уполномоченным совершать от имени собственника действия, необходимые для управления имуществом.

Инструкция подписывается работником, специально уполномоченным решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Инструкция согласовывается:

- объекта - органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны органа местного самоуправления;

- организации, арендующей помещения, производственные площади, - с органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны органа местного самоуправления и арендодателем или лицом, уполномоченным совершать от имени собственника действия, необходимые для управления имуществом.

5.8. Корректировка плана действий (инструкции) осуществляется по мере необходимости, но не реже 1 раза в год (до 1 февраля) по состоянию на 1 января. При этом производится запись в листе корректировки о дате и должностном лице, проводившем корректировку.

Корректировка плана действий может проводиться также по результатам учений, тренировок.

5.9. Переработка плана действий (инструкции) осуществляется 1 раз в 5 лет при поступлении соответствующей директивы на переработку.

5.10. Планы действий уточняются при возникновении угрозы и непосредственно в процессе работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Заместитель начальника Главного управления
(по защите, мониторингу и предупреждению чрезвычайных ситуаций) –
начальник управления гражданской защиты
полковник

Г.Е. Немков